



ΑΡΙΣΤΟΤΕΛΕΙΟ
ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟ
ΘΕΣΣΑΛΟΝΙΚΗΣ

Πληροφορίες: Μ. Σφήκα
Τηλ. : 2310 997070 Fax: 2310 996912
e-mail : gramm-nep@ad.auth.gr
Κτίριο : Διοίκησης «Κ. Καραθεοδωρή»

Θεσσαλονίκη 1/10/2015
Αριθμ. Πρωτ.: 81 Π.ε.

ΠΡΟΣ: Το Γραφείο Πρυτανείας
του Πανεπιστημίου
Θεσσαλονίκη

ΘΕΜΑ: Υπηρεσιακό και ασφαλιστικό καθεστώς των υπηρετούντων στο Ίδρυμα με συμβάσεις ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου (ΙΔΑΧ), οι οποίοι εντάχθηκαν στην κατηγορία ΕΔΙΠ.

ΣΧΕΤΙΚΑ: Το με αρ. πρωτ. 12574/8.12.14 έγγραφο του Γραφείου Πρυτανείας με τα συνημμένα του.

Γνωμοδότηση αρ. **1886** στο ερώτημα αρ. **1764**.

Κύριε Πρύτανη,

Σε απάντηση των ανωτέρω σχετικών εγγράφων, αναφορικά με το υπηρεσιακό και ασφαλιστικό καθεστώς των υπηρετούντων στο Ίδρυμα με συμβάσεις ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου (ΙΔΑΧ), οι οποίοι εντάχθηκαν στην κατηγορία ΕΔΙΠ, θέτω υπόψη σας τα εξής:

Ι. Στο άρθρο 79 παρ. 3 περ. δ' Ν. 4009/2011, όπως αυτή αντικαταστάθηκε με την παρ. 21 του άρθρου 39 Ν. 4186/2013, ορίζεται ότι: *«Μέσα σε τρεις μήνες από τη δημοσίευση του Οργανισμού του ιδρύματος, οι μόνιμα υπηρετούντες στο ίδρυμα, καθώς και οι υπηρετούντες με συμβάσεις ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου έχουν δικαίωμα να ζητήσουν την ένταξη τους στην κατηγορία Ε.Δ.Ι.Π. που προβλέπεται στο άρθρο 29, εφόσον είναι κάτοχοι διδακτορικού διπλώματος με γνωστικό αντικείμενο ίδιο ή συναφές με τα γνωστικά αντικείμενα που θεραπεύει το ίδρυμα. Η ένταξη πραγματοποιείται με απόφαση της κοσμητείας, ύστερα από εισήγηση τριμελούς επιτροπής, η οποία αποτελείται από δύο καθηγητές και ένα μέλος Ε.Δ.Ι.Π., που ορίζονται από τον κοσμήτορα, και σχετική πράξη που δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.»*

Εξάλλου, σύμφωνα με το άρθρο 68 παρ. 3 υποπαρ. 5 Ν. 4235/2013: *«Τα προβλεπόμενα στην περίπτωση δ' της παρ. 3 του άρθρου 79 του ν. 4009/2011 εφαρμόζονται και πριν τη δημοσίευση του οργανισμού του ιδρύματος.»*

Σημειώνεται, ακόμη, ότι το άρθρο 29 Ν. 4009/2011, έχοντας υπόψη τα μέλη των κατηγοριών Ειδικού Εκπαιδευτικού Προσωπικού (ΕΕΠ), Εργαστηριακού Διδακτικού Προσωπικού (ΕΔΠ) και Ειδικού Τεχνικού Εργαστηριακού Προσωπικού (ΕΤΕΠ), στις παρ. 4, 5 και 6 προβλέπει τα εξής: «4. Ο διορισμός σε θέσεις των κατηγοριών των προηγούμενων παραγράφων γίνεται με προκήρυξη των θέσεων και επιλογή των υποψηφίων από τριμελή επιτροπή που συγκροτείται από τον κοσμήτορα και αποτελείται από δύο καθηγητές και ένα μέλος της αντίστοιχης κατηγορίας προσωπικού, κατά περίπτωση, της ειδικότητας που απαιτείται για την προκηρυχθείσα θέση. Οι όροι και οι προϋποθέσεις για την προκήρυξη των θέσεων αυτών, καθώς και η διαδικασία επιλογής και περιοδικής αξιολόγησης του ανωτέρω προσωπικού ρυθμίζονται από τον Οργανισμό του ιδρύματος. 5. Ο διορισμός σε θέσεις προσωπικού των ανωτέρω κατηγοριών γίνεται με πράξη του πρύτανη, που δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, κατά τα ειδικότερα οριζόμενα στον Οργανισμό του ιδρύματος. 6. Με **προεδρικό διάταγμα** που εκδίδεται με πρόταση των Υπουργών Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, Οικονομικών και Παιδείας, Δια Βίου Μάθησης και Θρησκευμάτων, **καθορίζονται η βαθμολογική και μισθολογική κατάσταση και εξέλιξη των μελών των ανωτέρω κατηγοριών προσωπικού και ρυθμίζονται τα σχετικά με τη μονιμοποίηση και τη χορήγηση εκπαιδευτικών και λοιπών αδειών.**».

Περαιτέρω, στην παρ. 2 του άρθρου 55 Ν. 4264/2014 (με έναρξη ισχύος την 5η Μαΐου 2014) ορίζεται ότι: «2. Με την ολοκλήρωση της διαδικασίας ένταξης που προβλέπεται στις περιπτώσεις 2 και 5 της παρ. 3 του άρθρου 68 του ν. 4235/2014 (Α' 32), οι θέσεις των μελών της κατηγορίας Ε.Τ.Ε.Π. του άρθρου 29 του ν. 4009/2011, των μόνιμων διοικητικών υπαλλήλων και των υπαλλήλων ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου, που υπηρετούν στα Α.Ε.Ι. μετατρέπονται αυτοδίκαια σε αντίστοιχες θέσεις των προβλεπομένων στο άρθρο 29 του ν. 4009/2011 μελών κατηγορίας ΕΔΙΠ. **Οι ανωτέρω κατηγορίες προσωπικού που εντάσσονται σε θέσεις κατηγορίας ΕΔΙΠ διατηρούν την κατά το χρόνο της ένταξης τους βαθμολογική και μισθολογική κατάσταση έως την έκδοση του προβλεπόμενου στην παρ. 6 του άρθρου 29 του ν. 4009/2011 προεδρικού διατάγματος και του προβλεπόμενου Οργανισμού του Ιδρύματος.**».

Κατά τα λοιπά, σύμφωνα με το άρθρο 1 «Βαθμολογική διάρθρωση θέσεων Ε.Ε.ΔΙ.Π.» του ΠΔ 118/2002: «1. Οι θέσεις του Ειδικού και Εργαστηριακού Διδακτικού Προσωπικού (Ε.Ε.ΔΙ.Π.) των Ανωτάτων Εκπαιδευτικών Ιδρυμάτων των κλάδων Ι και ΙΙ, διακρίνονται, σύμφωνα με τα οριζόμενα στην παράγραφο 2 εδάφια β' και γ' του άρθρου 13 του Ν. 2817/2000, στις κατηγορίες Πανεπιστημιακής Εκπαίδευσης (ΠΕ) και Τεχνολογικής Εκπαίδευσης (ΤΕ). 2. Οι θέσεις των κατηγοριών του Ε.Ε.ΔΙ.Π. της προηγούμενης παραγράφου κατατάσσονται συνολικά σε τέσσερις (4) βαθμίδες ως ακολούθως: Βαθμίδα Δ, Βαθμίδα Γ, Βαθμίδα Β, Βαθμίδα Α. 3. Εισαγωγική βαθμίδα για όλες τις κατηγορίες και για όλους τους κλάδους είναι η βαθμίδα Δ και καταληκτική είναι η βαθμίδα Α. Οι θέσεις είναι οργανικά ενιαίες από την εισαγωγική μέχρι την

καταληκτική βαθμίδα και για μιν τις εισαγωγικές βαθμίδες οι θέσεις είναι με πενταετή θητεία, ενώ για τις λοιπές βαθμίδες οι θέσεις είναι μόνιμες.».

II. Με το άρθρο 79 παρ. 3 περ. δ' Ν. 4009/2011 (όπως αντικαταστάθηκε με την παρ. 21 του άρθρου 39 του Ν.4186/2013) προβλέφθηκε η **δυνατότητα των μόνιμα υπηρετούντων στο Ίδρυμα, καθώς και των υπηρετούντων με συμβάσεις ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου** να ζητήσουν, εφόσον πληρούσαν ορισμένες προϋποθέσεις, την ένταξή τους στην κατηγορία ΕΔΙΠ του άρθρου 29 Ν. 4009/2011. Μάλιστα, σύμφωνα με το άρθρο 68 παρ. 3 υποπαρ. 5 Ν. 4235/2013, η σχετική δυνατότητα υφίσταται και πριν τη δημοσίευση του Οργανισμού του Ιδρύματος. Επισημαίνεται ότι οι εντάξεις αυτές είναι δυνατικές, δεδομένου ότι ο νόμος δίνει την ευχέρεια στις ανωτέρω κατηγορίες προσωπικού να διεκδικήσουν θέσεις ανώτερης κατηγορίας, εφόσον διαθέτουν τα απαιτούμενα προσόντα. Επιπλέον, στην παρ. 2 του άρθρου 55 του Ν. 4264/2014 ορίζεται ότι: *«οι ανωτέρω κατηγορίες προσωπικού που εντάσσονται σε θέσεις κατηγορίας ΕΔΙΠ διατηρούν την κατά το χρόνο της ένταξης τους βαθμολογική και μισθολογική κατάσταση έως την έκδοση του προβλεπόμενου στην παρ. 6 του άρθρου 29 του ν. 4009/2011 προεδρικού διατάγματος και του προβλεπόμενου Οργανισμού του Ιδρύματος»*. Κατά τον παρόντα χρόνο, δεν υφίσταται κάποια ρύθμιση με την οποία να τακτοποιείται η υπηρεσιακή κατάσταση των ανηκόντων στην κατηγορία ΕΔΙΠ του άρθρου 29 του Ν. 4009/2011, δεδομένου ότι δεν έχει εκδοθεί ακόμη το ανωτέρω προεδρικό διάταγμα. Περαιτέρω, σημειώνεται ότι, υπό το νομικό καθεστώς που ίσχυε πριν από τον Ν. 4009/2011 και αφορούσε τα μέλη της τότε κατηγορίας Ε.Ε.ΔΙ.Π., οι θέσεις Ε.Ε.ΔΙ.Π. ήταν οργανικά ενιαίες από την εισαγωγική μέχρι την καταληκτική βαθμίδα και για μιν τις εισαγωγικές βαθμίδες οι θέσεις ήταν με πενταετή θητεία, ενώ για τις λοιπές βαθμίδες οι θέσεις ήταν μόνιμες (βλ. άρθρο 1 του π.δ. 118/2002).

III. Από τα παραπάνω συνάγεται ότι όσοι ανήκαν στις κατηγορίες των «μόνιμα υπηρετούντων στο Ίδρυμα» και των «υπηρετούντων με συμβάσεις ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου» και εντάχθηκαν στην κατηγορία ΕΔΙΠ του άρθρου 29 Ν. 4009/2011 διατηρούν την κατά τον χρόνο της ένταξής τους βαθμολογική και μισθολογική κατάσταση τους τουλάχιστον μέχρι την έκδοση του προβλεπόμενου στην παρ. 6 του ίδιου άρθρου προεδρικού διατάγματος, το οποίο θα καθορίσει, ενδεχομένως και αναδρομικά, τη βαθμολογική και μισθολογική κατάσταση και εξέλιξή τους και θα ρυθμίσει τα σχετικά με τη μονιμοποίηση και τη χορήγηση εκπαιδευτικών και λοιπών αδειών. Επισημαίνεται ότι οι διατάξεις που αφορούσαν τις παλαιές κατηγορίες Ε.Ε.ΔΙ.Π. I και Ε.Ε.ΔΙ.Π. II δεν διέπουν πλέον τη νέα κατηγορία ΕΔΙΠ του άρθρου 29 Ν. 4009/2011¹. Κατά συνέπεια, για τους υπηρετούντες με συμβάσεις ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου, οι οποίοι εντάχθηκαν στην κατηγορία ΕΔΙΠ του άρθρου 29 Ν. 4009/2011, επί του παρόντος, δεν είναι δυνατή οποιαδήποτε υπηρεσιακή ή άλλη μεταβολή, αφενός λόγω της μη έκδοσης του προβλεπόμενου προεδρικού διατάγματος (με το οποίο πρόκειται να ρυθμιστεί η υπηρεσιακή κατάστασή τους), αφετέρου εξαιτίας της μη δυνατότητας αναλογικής εφαρμογής των διατάξεων

¹ Βλ. Γνωμοδότηση της Νομικής Επιτροπής με αρ. 1739/2014.

που αφορούσαν τις παλαιές κατηγορίες Ε.Ε.ΔΙ.Π. Συνεπώς, ενόψει των ανωτέρω, μέχρι την έκδοση του ανωτέρω ΠΔ, οι υπηρετούντες με συμβάσεις ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου, που εντάχθηκαν στην κατηγορία ΕΔΙΠ, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 79 παρ. 3 περ. δ' Ν. 4009/2011 (όπως αντικαταστάθηκε με την παρ. 21 του άρθρου 39 του Ν.4186/2013), δεν μπορούν να ενταχθούν αυτομάτως σε «μόνιμες» θέσεις ΕΔΙΠ του Ιδρύματος.

IV. Όσον αφορά το ασφαλιστικό καθεστώς των υπηρετούντων με συμβάσεις ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου, οι οποίοι εντάχθηκαν στην κατηγορία ΕΔΙΠ, σημειώνεται ότι, για την υπαγωγή στην ασφάλιση του Δημοσίου, απαιτούνται κατά νόμο σωρευτικά τα εξής: **α)** Ύπαρξη δημοσιούπαλληλικής σχέσης, **β)** ιδιότητα «υπαλλήλου» κατόχου οργανικής θέσης που να καλύπτει διαρκείς υπηρεσιακές ανάγκες, **γ)** μισθοδοσία από το Δημόσιο Ταμείο ή άλλους ειδικούς πόρους².

Στην υπό κρίση περίπτωση, η ένταξη των υπηρετούντων με συμβάσεις ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου στην κατηγορία ΕΔΙΠ δεν διαφοροποιεί, καθ' οιονδήποτε τρόπο, τις προϋποθέσεις υπαγωγής τους στην ασφάλιση του Δημοσίου ή του ΙΚΑ, καθώς, λόγω μη έκδοσης του προβλεπόμενου στην παρ. 6 άρθρου 29 Ν. 4009/2011 προεδρικού διατάγματος, η υπηρεσιακή και βαθμολογική κατάστασή τους παρέμεινε αμετάβλητη. Ως εκ τούτου, οι υπηρετούντες με συμβάσεις ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου, οι οποίοι εντάχθηκαν στην κατηγορία ΕΔΙΠ, συνεχίζουν να υπάγονται στο ίδιο καθεστώς ασφάλισης που υπάγονταν και πριν την ένταξή τους στην κατηγορία ΕΔΙΠ.

V. Από τα παραπάνω συνάγεται ότι, μέχρι την έκδοση του ΠΔ της παρ. 6 άρθρου 29 Ν. 4009/2011, οι υπηρετούντες με συμβάσεις ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου, οι οποίοι εντάχθηκαν στην κατηγορία ΕΔΙΠ, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 79 παρ. 3 περ. δ' Ν. 4009/2011 (όπως αντικαταστάθηκε με την παρ. 21 του άρθρου 39 του Ν. 4186/2013), δεν μπορούν να ενταχθούν αυτομάτως σε «μόνιμες» θέσεις ΕΔΙΠ του Ιδρύματος, ενώ συνεχίζουν να υπάγονται στο ίδιο καθεστώς ασφάλισης που υπάγονταν και πριν την ένταξή τους στην κατηγορία ΕΔΙΠ.

Με τιμή

ΓΙΑΝΝΟΥΛΑ ΚΑΡΥΜΠΑΛΗ-ΤΣΙΠΤΣΙΟΥ
Καθηγήτρια Νομικής Σχολής

² Βλ. άρθρα 1-4 Κώδικα Πολιτικών και Στρατιωτικών Συντάξεων (ΠΔ 169/2007) και Π. Παπαρηγοπούλου, Δίκαιο Κοινωνικής Ασφάλισης (2014), σ. 161.