



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ ΚΑΙ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

ΓΝΩΜΟΛΟΓΗΣΗ : 273 / 2006
ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Γ' Τμήμα

Συνεδρίαση της 30ης Μαΐου 2006

Σύνθεση :

Πρόεδρος : Γεώργιος Πουλάκος, Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.

Μέλη : Πασχάλης Κισσούδης, Νικόλαος Μαυρίκας, Ιωάννης Τρίαντος,
Αλέξανδρος Καραγιάννης, Ηλίας Δροσογιάννης, Ιωάννης
Διονυσόπουλος, Ανδρέας Χαρλαύτης, Ασημίνα Ροδοκάλη,
Νομικοί Σύμβουλοι Ν.Σ.Κ.

Εισηγήτρια : Αδαμαντία Καπετανάκη, Πάρεδρος Ν.Σ.Κ., γνώμη άνευ ψήφου

Ερώτημα : Φ. 472.14/28/2006/Σ.30076/23-1-2006 του Υπουργείου Εθνικής
Άμυνας – Γενικού Επιτελείου Ναυτικού (Ενιαίου Διοικητικού Τομέα,
Δ/νσεως Πολιτικού Προσωπικού Β5).

Περίληψη Ερωτήματος : α) Ποια είναι η υπηρεσιακή υπόσταση του διδακτικού
προσωπικού της Σχολής Ναυτικών Δοκίμων (ΣΝΔ) μετά την εφαρμογή
του Ν. 3187/2003 (όπως τροποποιήθηκε με τον Ν. 3413/2005) και την
υπαγωγή αυτού σε θέσεις μελών του Διδακτικού Ερευνητικού
Προσωπικού (ΔΕΠ) και του Ειδικού και Εργαστηριακού Διδακτικού
Προσωπικού (ΕΕΔΠ) του Ανώτατου Στρατιωτικού Εκπαιδευτικού
Ιδρύματος (Α.Σ.Ε.Ι.) σε σχέση με την προηγούμενη υπηρεσιακή του
κατάσταση (δημόσιοι υπάλληλοι Ν. 2683/1999), και β) Εάν δύναται για
το ανωτέρω προσωπικό να τηρούνται οι ρυθμίσεις άρθρων του
Υπαλληλικού Κώδικα (Υ.Κ.), σε όσες περιπτώσεις δεν υφίστανται

ειδικές δεσμευτικές διατάξεις γι' αυτό. Σε αρνητική περίπτωση, σε ποιες ρυθμίσεις του Υ.Κ. πρέπει να υπάγεται το διδακτικό προσωπικό της Σχολής.

*** **

Επί του ανωτέρω ερωτήματος το Ν.Σ.Κ. γνωμοδότησε ως ακολούθως :

Ι. Α. 1. Στο άρθρο 7 του Ν. 3187/2003 «Ανώτατα Στρατιωτικά Εκπαιδευτικά Ιδρύματα (Α.Σ.Ε.Ι.)» (ΦΕΚ Α' 233) ορίζεται ότι : «Το προσωπικό του Α.Σ.Ε.Ι. αποτελείται από : α. Το Διδακτικό Ερευνητικό Προσωπικό (Δ.Ε.Π.) β. Το Στρατιωτικό Διδακτικό Προσωπικό (Σ.Δ.Π.) γ. Το Ειδικό και Εργαστηριακό Διδακτικό Προσωπικό (Ε.Ε.ΔΙ.Π.) δ. Το Ειδικό Τεχνικό Εργαστηριακό Προσωπικό (Ε.Ε.ΔΙ.Π.) ε. Το Εκπαιδευτικό Προσωπικό με σύμβαση (Ε.Π.Σ.)».

2. Στο άρθρο 8 παρ. 3 ορίζεται ότι : «Τα μέλη του Δ.Ε.Π. των Α.Σ.Ε.Ι. είναι δημόσιοι λειτουργοί και απολαμβάνουν λειτουργικής ανεξαρτησίας κατά την άσκηση των καθηκόντων τους. Όπου κατά την κείμενη νομοθεσία αναφέρονται οι τακτικοί καθηγητές των Ανώτατων Στρατιωτικών Σχολών νοούνται οι κατά το νόμο αυτόν καθηγητές».

3. Στο άρθρο 22 παρ. 1, 2, 3, 7, 8 και 9 ορίζεται ότι : «1. Τα μέλη του Ειδικού και Εργαστηριακού Διδακτικού Προσωπικού (Ε.Ε.ΔΙ.Π.) επιτελούν ειδικό ή εργαστηριακό διδακτικό έργο στα Α.Σ.Ε.Ι., συνδράμουν γενικά τα μέλη Δ.Ε.Π. στην άσκηση του εκπαιδευτικού τους έργου και διακρίνονται σε δύο κλάδους: α. Στον κλάδο του Ειδικού Διδακτικού Προσωπικού (Κλάδο Ι), τα μέλη του οποίου επιτελούν ειδικό διδακτικό έργο. Το έργο αυτό συνίσταται ...β. Στον κλάδο του Εργαστηριακού Διδακτικού Προσωπικού (Κλάδος ΙΙ), τα μέλη του οποίου επιτελούν εργαστηριακό διδακτικό έργο. Το έργο αυτό συνίσταται ...2. Οι θέσεις του Ε.Ε.ΔΙ.Π. ανήκουν στο Α.Σ.Ε.Ι., είναι πλήρους απασχόλησης, και κατανέμονται στους Τομείς και τα Εργαστήρια σύμφωνα με τις ανάγκες τους. 3. Αρμόδιο όργανο για όλα τα θέματα που αφορούν τα μέλη του Ε.Ε.ΔΙ.Π., εκτός από την επιλογή τους, είναι το Εκπαιδευτικό Συμβούλιο του Α.Σ.Ε.Ι. 7. Οι θέσεις των κατηγοριών Ε.Ε.ΔΙ.Π. των παραγράφων 5 και 6 κατατάσσονται σε τέσσερις βαθμίδες, ως

ακολουθώς:...Στις εισαγωγικές βαθμίδες οι θέσεις είναι με τριετή θητεία, ενώ στις λοιπές βαθμίδες οι θέσεις είναι μόνιμες. ...8. Τα μέλη του Ε.Ε.ΔΙ.Π. δικαιούνται εκπαιδευτική άδεια, κατά τις διατάξεις των άρθρων 58 έως 60 του Ν. 2683/1999 (ΦΕΚ 19 Α'). 9. Η πειθαρχική διαδικασία για τα μέλη Ε.Ε.ΔΙ.Π. των Α.Σ.Ε.Ι. είναι η προβλεπόμενη στα άρθρα 106 – 147 του Ν. 2683/1999 (ΦΕΚ 19 Α').

Β. Στο άρθρο 14 του Β.Δ. 846/1968 «Περί Οργανισμού Σχολής Ν. Δοκίμων» (ΦΕΚ Α' 298), όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 1 παρ. 1 του Π.Δ. 524/1984 (ΦΕΚ Α' 184), ορίζεται ότι : «1. Το Διδακτικό Προσωπικόν της Σχολής αποτελείται : α) Εκ του Στρατιωτικού Προσωπικού περιλαμβάνοντος: (1) Αξ/κούς Β.Ν., Στρατού Ξηράς, Β. Αεροπορίας και Σωμάτων Ασφαλείας εν ενεργεία ή εν αποστρατεία ως Καθηγητάς Αξ/κούς. (2) Ανθυπασπιστάς και Υπαξ/κούς Β.Ν. ως εκπαιδευτάς. β) Από το Πολιτικό Προσωπικό το οποίο περιλαμβάνει: 1) Τακτικούς Καθηγητάς 2) Έκτακτους Εντεταλμένους Καθηγητές 3) Ειδικούς Επιστήμονες 4) Επιμελητές 5) Ειδικούς Καθηγητές 6) Διδασκάλους - Προπονητές. 2. Σχέσεις εργασίας. α) Οι εν ενεργεία ή αποστρατεία Αξ/κοί ως προς τας αποδοχάς ακολουθούν τας ειδικάς περί εκπαιδευτικής αποζημίωσης διαταγάς Γ.Ε.Ν. β) Οι Τακτικοί και οι έκτακτοι εντεταλμένοι Καθηγητές είναι μόνιμοι Υπάλληλοι του Υπουργείου Εθνικής Αμύνης (ΓΕΝ) ισότιμοι ως προς το βαθμό και τας αποδοχάς προς αντιστοίχους Καθηγητάς των λοιπών Ανωτάτων Εκπαιδευτικών Ιδρυμάτων του Κράτους. γ) Τα λοιπά μόνιμα μέλη του Διδακτικού Προσωπικού τυγχάνουσιν Δημόσιοι Υπάλληλοι διεπόμενοι υπό των διατάξεων του υπαλληλικού κώδικος. δ) Οι Ειδικοί Επιστήμονες και οι Ειδικοί Καθηγητές Ξένων Γλωσσών είναι Προσωπικό του ΥΕΘΑ (ΓΕΝ) με σχέση εργασίας Ιδιωτικού Δικαίου (Σύμβαση) και αποδοχές τις προβλεπόμενες από τις οικείες συλλογικές συμβάσεις. ε) Διδάσκαλοι - Προπονητές είναι προσωπικό του ΥΕΘΑ (ΓΕΝ) με σχέση εργασίας Ιδιωτικού Δικαίου ορισμένου χρόνου και αμείβονται με ωριαία αποζημίωση.

Γ. Στο άρθρο 2 του Ν. 2683/1999 (Υ.Κ.) «Κύρωση του Κώδικα Καταστάσεως Δημοσίων Πολιτικών Διοικητικών Υπαλλήλων και Υπαλλήλων ΝΠΔΔ και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ Α' 19) ορίζεται ότι : «1. Στις διατάξεις

του παρόντος Κώδικα υπάγονται οι πολιτικοί διοικητικοί υπάλληλοι του κράτους και των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου. 2. Υπάλληλοι ή λειτουργοί του κράτους ή νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου, οι οποίοι, κατά συνταγματική ή νομοθετική πρόβλεψη, διέπονται από ειδικές γι' αυτούς διατάξεις, καθώς και οι υπάλληλοι των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης, υπάγονται σε εκείνες τις διατάξεις του παρόντος Κώδικα στις οποίες παραπέμπουν οι ειδικοί νόμοι που τους διέπουν».

II. Από τον συνδυασμό των αναφερομένων διατάξεων, ερμηνευομένων αυτοτελώς και σε συνδυασμό μεταξύ τους, συνάγονται τα εξής :

A. 1. Τα μέλη του ΔΕΠ (Λέκτορας, Επίκουρος Καθηγητής, Αναπληρωτής Καθηγητής και Καθηγητής) έχουν ενιαίες θέσεις και καθιερώνεται η ιδιότητά τους ως δημοσίων λειτουργών και η λειτουργική τους ανεξαρτησία κατά την άσκηση των καθηκόντων τους (Εισηγ. Έκθ. Άρ.8), σε αντίθεση με τα μέλη του ΕΕΔΙΠ, τα οποία κατ' αρχήν διορίζονται επί θητεία τριετούς διάρκειας, η δε μονιμοποίησή τους εξαρτάται από την εξέλιξή τους στις βαθμίδες αυτής της κατηγορίας προσωπικού και πάντως δεν θεωρούνται δημόσιοι λειτουργοί, καθόσον τυγχάνουν, όπως όλα τα κατ' άρθρο 14 παρ. 2.γ' του Β.Δ. 846/1968 λοιπά μόνιμα μέλη του διδακτικού προσωπικού, Δημόσιοι Υπάλληλοι. Τα απαιτούμενα προσόντα για την κάλυψη θέσεων ΔΕΠ δεν είναι τα ίδια με τα απαιτούμενα για τις θέσεις του ΕΕΔΙΠ (πχ δεν απαιτείται, μεταξύ άλλων, διδακτορικό δίπλωμα, ως για τα μέλη ΔΕΠ, για την κάλυψη θέσεως ΕΕΔΙΠ, αλλά η κατοχή πτυχίου ΑΕΙ σχετικού με το αντικείμενο που αφορά το διδακτικό έργο – πρβλ άρθρο 31 Ν. 3187/2003 και άρθρο 21 Ν. 1268/1982), ενώ, εξάλλου, το στοιχείο του υπολογισμού των αποδοχών τους βάσει ποσοστού επί των αποδοχών των μελών ΔΕΠ δεν είναι ικανό να προσδώσει και σ' αυτούς την ιδιότητα του δημοσίου λειτουργού.

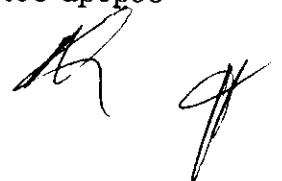
2. Απόρροια των ανωτέρω είναι και οι υφιστάμενες διαφορές μεταξύ των ανωτέρω πχ με το άρθρο 14 του Ν. 3187/2003 ρυθμίζονται λεπτομερώς τα θέματα που σχετίζονται με τις εκπαιδευτικές άδειες των μελών του ΔΕΠ, καθώς και τις χορηγούμενες για προσωπικούς λόγους (μέχρι 20 ημέρες), ενώ για τα μέλη του ΕΕΔΙΠ για τα ίδια θέματα (των εκπαιδευτικών αδειών),

καθώς και την πειθαρχική διαδικασία υπάρχει ρητή παραπομπή στις διατάξεις του Υ.Κ.

Επίσης, τα επιδόματα εορτών και αδειας χορηγούνται, σύμφωνα με τις αναφερόμενες στους δικαστικούς λειτουργούς διατάξεις του άρθρου 31 του Ν. 3205/2003 (Μισθολογικές ρυθμίσεις λειτουργών και υπαλλήλων Δημοσίου,...), μόνο στα μέλη του ΔΕΠ και όχι στα του ΕΕΔΙΠ.

Β. 1. Όσον αφορά την εφαρμογή του Υπαλληλικού Κώδικα στις ανωτέρω κατηγορίες του διδακτικού προσωπικού, τα μεν μέλη του ΔΕΠ, ως κρατικοί λειτουργοί υπάγονται στις διατάξεις του μόνον εάν και στην έκταση που οι ειδικοί νόμοι, που διέπουν την κατηγορία τους, ρητώς παραπέμπουν σε αυτές, ενώ τα μέλη του ΕΕΔΙΠ τελούν υπό υπαλληλική σχέση (πρβλ Γνμδ ΝΣΚ 235/2002) και κατά συνέπεια υπάγονται στις ρυθμίσεις του ΥΚ, εκτός εάν με ειδική ρύθμιση νόμου εξαιρούνται από την υπαγωγή τους σε συγκεκριμένη διάταξη του ανωτέρω κώδικα.

2. Ειδικώς όσον αφορά την χορήγηση αδειών λοχείας κλπ για μεν τα μέλη του ΕΕΔΙΠ ισχύουν ευθέως οι σχετικές διατάξεις του Υ.Κ., ενώ για τα μέλη του ΔΕΠ, μετά και την έκδοση της με αριθ. 3216/2003 αποφάσεως της Ολομελείας του ΣτΕ, λαμβανομένων υπόψη α) του άρθρου 21 του ισχύοντος Συντάγματος, όπως αυτό διαμορφώθηκε μετά την αναθεώρησή του, που θέτει την μητρότητα και την παιδική ηλικία υπό την προστασία του Κράτους και αποσκοπεί στην αντιμετώπιση του οξυμένου δημογραφικού προβλήματος της χώρας και β) της αρχής του κοινοτικού δικαίου περί συμφιλίωσης της οικογενειακής και της επαγγελματικής ζωής (σχετ. Οδηγία 96/34/ΕΚ, όπως τροποποιήθηκε με την Οδηγία 97/75/ΕΚ), πρέπει να γίνει δεκτό ότι οι προβλεπόμενες στο Κεφάλαιο ΣΤ' του Υ.Κ. 'αδειες διευκολύνσεων' χορηγούνται και στους κρατικούς λειτουργούς και εν προκειμένω και στα μέλη του ΔΕΠ, παρά το ότι στις ειδικές γι' αυτά διατάξεις προβλέπεται μόνο η χορήγηση εκπαιδευτικών αδειών και προσωπικών περιορισμένης χρονικής διάρκειας. Και τούτο γιατί η ως άνω διάταξη του άρθρου 53 παρ. 2 εδ. β' του Υπαλληλικού Κώδικα, με την οποία προβλέπεται η χορήγηση εννεάμηνης άδειας ανατροφής τέκνου στις μητέρες διοικητικές υπαλλήλους του Κράτους και των ν.π.δ.δ., συνιστά νομοθετική εξειδίκευση της επιταγής του άρθρου



21 παρ. 1 του Συντάγματος, και δεν νοείται αποκλεισμός των λειτουργών του δημόσιου τομέα για τους οποίους ο νόμος δεν ορίζει ειδικώς.

III. Στην κρινόμενη περίπτωση από τα στοιχεία του φακέλου προκύπτει ότι την ερωτώσα υπηρεσία απασχολούν τα εν αρχή αναφερθέντα ζητήματα, προκειμένου να αντιμετωπισθούν, μεταξύ άλλων, και τα θέματα χορηγήσεως αδειών λοχείας, τοκετού, ανατροφής τέκνου κλπ στα μέλη ΔΕΠ και ΕΕΔΙΠ.

IV. Με βάση τα ανωτέρω νομικά και πραγματικά δεδομένα στο εν αρχή ερώτημα, κατά την ομόφωνη γνώμη του Τμήματος, προσηύκει η ακόλουθη απάντηση, ήτοι :

A. Από την έναρξη ισχύος του Ν. 3187/2003, όπως τροποποιήθηκε με τον Ν. 3413/2005, τα μέλη του ΔΕΠ είναι δημόσιοι λειτουργοί, ενώ τα μέλη του ΕΕΔΙΠ δημόσιοι υπάλληλοι.

B. Τα μέλη του ΔΕΠ, ως κρατικοί λειτουργοί υπάγονται στις διατάξεις του Υ.Κ. μόνον εάν και στην έκταση που οι ειδικοί νόμοι, που διέπουν την κατηγορία τους, ρητώς παραπέμπουν σε αυτές, χωρίς να αποκλείεται η συνδρομή περιπτώσεως αναλογικής εφαρμογής διατάξεων του Υ.Κ. εάν και εφόσον υφίσταται κενό νόμου, ενώ τα μέλη του ΕΕΔΙΠ τελούν υπό υπαλληλική σχέση (πρβλ Γνμδ ΝΣΚ 235/2002) και κατά συνέπεια υπάγονται, ως δημόσιοι υπάλληλοι, στις ρυθμίσεις του Υ.Κ., εκτός εάν με ειδική ρύθμιση νόμου εξαιρούνται από την υπαγωγή τους σε συγκεκριμένη διάταξη του ανωτέρω κώδικα, χωρίς τούτο να αναιρεί την δημοσιοϋπαλληλική τους ιδιότητα. _

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Αθήνα, 5 - 6 - 2006

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΟΥ ΤΜΗΜΑΤΟΣ

ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΜΟΥΣΑΚΟΣ

Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.

