



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ & ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΝΟΜΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΟΥ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟΥ ΕΘΝ.ΠΑΙΔΕΙΑΣ ΚΑΙ ΘΡΗΣΚ/ΤΩΝ

Μαρούσι, 25.11.2008

Αρ.Πρωτ.: 2300

Α. Παπανδρέου 37
151 80 ΜΑΡΟΥΣΙ
Αρμόδιος: Κ. Χαραλαμπίδης
Τηλέφωνο: 210 - 3442984
FAX: 210 – 3442548

ΠΡΟΣ: Υπουργείο Ε.Π.Θ.
Δ/ση Προσωπικού Δ.Ε.
Τμήμα Β΄

ΑΤΟΜΙΚΗ ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ 453/2008

Αριθμός Ερωτήματος: 38831/Δ2/23-6-2008 της Δ/σης Προσωπικού Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης του Υπουργείου Ε.Π.Θ.

Περίληψη Ερωτήματος: Εάν υφίσταται ή όχι δυνατότητα μετάταξης εκπαιδευτικού Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης σε κενή θέση Ειδικού και Εργαστηριακού Διδακτικού Προσωπικού (Ε.Ε.ΔΙ.Π.) στο Αριστοτέλειο Πανεπιστήμιο Θεσσαλονίκης (Α.Π.Θ.).

Σχετικά με το παραπάνω Ερώτημα, που υπογράφεται από το Γενικό Γραμματέα του Υπουργείου Ε.Π.Θ., περιήλθε στο Γραφείο μας την 3.7.2008 ετέθη δε υπόψη μου την 1.10.2008, εκθέτω τα ακόλουθα:

I. Το άρθρο 21 Ν. 1268/82, όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 13 παρ. 2 Ν. 2817/2000 και ισχύει σήμερα, ορίζει, μεταξύ άλλων, τα εξής:

"1. Τα μέλη του Ειδικού και Εργαστηριακού Διδακτικού Προσωπικού(Ε.Ε.ΔΙ.Π.) επιτελούν ειδικό ή και εργαστηριακό/εφαρμοσμένο διδακτικό έργο στα Α.Ε.Ι. και διακρίνονται σε δύο κλάδους ως εξής:

ι) Τον κλάδο του Ειδικού Διδακτικού Προσωπικού (κλάδο Ι), τα μέλη του οποίου επιτελούν ειδικό διδακτικό έργο, που συνίσταται κατά κύριο λόγο στη θεωρητική ή εφαρμοσμένη διδασκαλία των αντικειμένων των ξένων γλωσσών, της ελληνικής γλώσσας (διδασκόμενης ως ξένης), του σχεδίου, των καλών τεχνών, των εφαρμοσμένων τεχνών, της μουσικής, του θεάτρου, του χορού, της ρυθμικής αγωγής και της φυσικής αγωγής.

4. α) Η προκήρυξη των θέσεων Ε.Ε.ΔΙ.Π. γίνεται από τη Γενική Συνέλευση του Τμήματος ή τη Γενική Συνέλευση της Σχολής ή τη Σύγκλητο, ανάλογα με την ακαδημαϊκή μονάδα, στην οποία ανήκει κάθε θέση. Στην προκήρυξη αναφέρονται ο κλάδος στον οποίο ανήκει η θέση και τα τυπικά προσόντα που απαιτούνται για την κατάληψη κάθε θέσης.».

Περαιτέρω, στο Π.Δ. 394/83, που εκδόθηκε κατ' εξουσιοδότηση του προμνησθέντος άρθρου 21 Ν. 1268/82, προβλέπεται ότι το διοικητικό όργανο της ακαδημαϊκής μονάδας στην οποία ανήκει η θέση Ε.Ε.ΔΙ.Π., συνεκτιμώντας τις ανάγκες της μονάδας σε ορισμένη ειδικότητα αποφασίζει την προκήρυξη της θέσης, στην οποία αναφέρεται, ρητά ότι, πρόκειται, για θέση Ε.Ε.ΔΙ.Π. με ειδικότητα α) στη διδασκαλία ορισμένης ξένης γλώσσας ή β) στη διδασκαλία της νέας ελληνικής γλώσσας ως ξένης ή γ) στη διδασκαλία σχεδίου ή δ) στη διδασκαλία μουσικής ή ε) στη διδασκαλία γυμναστικής ή στ) στη διδασκαλία άλλης συγκεκριμένης ειδικότητας. . . . (άρθρο 1 παρ. 1 και 2), ότι η προκήρυξη δημοσιεύεται, στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως και, τουλάχιστον δύο φορές, σε τρεις ημερήσιες εφημερίδες της Αθήνας σε δύο της Θεσ/νίκης και σε δύο των εδρών των ΑΕΙ της χώρας, εφ' όσον κυκλοφορούν (άρθρο 1 παρ. 4) καθώς και ότι προϋποθέσεις για κατάληψη θέσης Ε.Ε.ΔΙ.Π. είναι α) η κατοχή πτυχίου Α.Ε.Ι. σχετικού με την ειδικότητα που αναγράφεται στην προκήρυξη και β) η κατοχή μεταπτυχιακού διπλώματος σχετικού με την ειδικότητα αυτή η τριετής επαγγελματική η εκπαιδευτική προϋπηρεσία σε σχετικό με την ειδικότητα του πεδίου ή τρεις δημοσιεύσεις σε επιστημονικά περιοδικά ή μονογραφία σχετική με την ειδικότητα του ή συνδυασμός των παραπάνω (άρθρο 4).

Εξάλλου, ο Ν. 1824/88 ορίζει, στο άρθρο 5 αυτού, τα εξής: . . .

« . . . Επιτρέπεται η μετάταξη εκπαιδευτικών πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης σε άλλες δημόσιες υπηρεσίες, καθώς και σε Ν.Π.Δ.Δ., εφ' όσον υπάρχει σύμφωνη γνώμη των διοικούντων αυτά οργάνων. Οι μετατασσόμενοι πρέπει να κατέχουν τα προσόντα του κλάδου στον οποίο μετατάσσονται. Η μετάταξη γίνεται σε κενή θέση ύστερα από αίτηση του

ενδιαφερομένου, γνώμη των αρμόδιων υπηρεσιακών συμβουλίων και κοινή απόφαση των αρμόδιων κατά περίπτωση υπουργών».

Τέλος το άρθρο 71 του πρόσφατου Ν. 3528/07 (Υ.Κ.) ορίζει ότι:

«1. Επιτρέπεται μετάταξη από Υπουργείο σε Υπουργείο ή σε άλλη δημόσια υπηρεσία ή σε νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου και αντιστρόφως ή μεταξύ τους. Οποιοσδήποτε από τους ανωτέρω φορείς επιθυμεί να καλύψει κενές θέσεις με μετάταξη υποχρεούται να προβεί σε σχετική ανακοίνωση που αποστέλλεται σε όλα τα Υπουργεία, τα οποία την κοινοποιούν σε όλες τις εποπτευόμενες από αυτά υπηρεσίες και νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου, στην οποία θα ορίζεται αποκλειστική προθεσμία υποβολής αιτήσεων. Με την ανακοίνωση καθορίζονται τα τυπικά προσόντα που απαιτούνται για τον οικείο κλάδο και μπορεί, ύστερα από αιτιολογημένη απόφαση του υπηρεσιακού συμβουλίου, να καθορίζονται πρόσθετα προσόντα.».

II. Από το συνδυασμό των παραπάνω διατάξεων, ερμηνευομένων κατά το σκοπό και τη μεταξύ τους αλληλουχία, συνάγονται, κατά τη γνώμη μου, τα ακόλουθα: Η διαδικασία διορισμού μέλους Ε.Ε.ΔΙ.Π. σε Ανώτατο Εκπαιδευτικό Ίδρυμα προϋποθέτει απαραίτητως προκήρυξη της σχετικής θέσης, προκειμένου να εξασφαλιστεί, για λόγους προδήλου δημοσίου συμφέροντος, αναγόμενους στην αναβάθμιση του επιπέδου σπουδών των Α.Ε.Ι., η μεγαλύτερη δυνατή συμμετοχή υποψηφίων και η συναφής δυνατότητα αξιοκρατικής επιλογής μεταξύ αυτών, κατόπιν αυτοτελούς κρίσης του εκλεκτορικού σώματος περί της ύπαρξης των εκάστοτε απαιτούμενων τυπικών προσόντων αλλά και περαιτέρω αξιολογικής κρίσης και συγκριτικής συνεκτίμησης του συνόλου των τυπικών και ουσιαστικών προσόντων των (πλειόνων του ενός) υποψηφίων, προς τελικό εντοπισμό του υπερτερούντος έναντι των άλλων.

Με τον τρόπο αυτό, άλλωστε, συνεπαγόμενο πλήρη δημοσιότητα έναντι όλων, πληρούται η συνταγματικώς επιβεβλημένη αρχή της ίσης μεταχείρισης υπό την έννοια της αναλογικής ισότητας των πολιτών ως υποψηφίων δημοσίων ή Ν.Π.Δ.Δ. λειτουργών κατά την – εκπαιδευτική, εν προκειμένω – σταδιοδρομία τους.

Οι προαναφερθείσες, συνεπώς, ειδικού χαρακτήρα διατάξεις που θεσπίζουν το διορισμό σε θέσεις Ε.Ε.ΔΙ.Π. στα ελληνικά Α.Ε.Ι. βάσει προκήρυξης και επιλογής, θα πρέπει να θεωρηθεί ότι καθιερώνουν αυτήν, για τους παραπάνω λόγους, ως μοναδικό και αποκλειστικό τρόπο πλήρωσης των εν λόγω θέσεων. Η αδιάσπικτη, άλλωστε και μονοδιάστακτη διατύπωση της παραγράφου 4 του άνω άρθρου 21 Ν.1268/82, όπως ισχύει (**«α) Η προκήρυξη των θέσεων Ε.Ε.ΔΙ.Π. γίνεται . . .»**),

αντί άλλης (π.χ. η κατάληψη (ή η πλήρωση) θέσεων Ε.Ε.ΔΙ.Π. γίνεται με προκήρυξη. . . στην οποία αναφέρονται . . κλπ.), δεν παρέχει έδαφος ερμηνείας της διάταξης υπέρ της και με άλλο, πλήν δια προκήρυξης, τρόπο πλήρωσης της οικείας θέσης.

Ανεξάρτητα από τα προεκτεθέντα, για τη μετάταξη υπαλλήλου σε Ν.Π.Δ.Δ. απαιτείται, πλέον, υπό την ισχύ του άρθρου 71 του νέου Υπαλληλικού Κώδικα (Ν.3528/07), ανακοίνωση του Ν.Π.Δ.Δ. ότι επιθυμεί να καλύψει κενές θέσεις του με μετάταξη, υπό τους όρους και περιορισμούς της διάταξης αυτής, κατ' αντίθεση προς τον προϊσχύσαντα Υ.Κ. αλλά και προς την προπαρατεθείσα διάταξη του άρθρου 5 παρ. 7 Ν.1824/88, η οποία ήταν, κατά το πνεύμα και το σκοπό αυτής, εναρμονισμένη προς τις προγενέστερες περί μετατάξεων ρυθμίσεις. Θα μπορούσε, μάλιστα, να υποστηριχθεί, σύμφωνα με τις παραπάνω παραδοχές, ότι η γενικώς προβλεπόμενη από το άρθρο 71 Υ.Κ. ανακοίνωση, που και αυτή αποσκοπεί στην εξασφάλιση διαφάνειας και ίσης μεταχείρισης μεταξύ των υπαλλήλων, υποκαθίσταται υποχρεωτικά, ειδικώς για το διορισμό Ε.Ε.ΔΙ.Π. σε Α.Ε.Ι., από την προβλεπόμενη, κατά τα ως άνω, προκήρυξη, που εξασφαλίζει μείζονα εχέγγυα δημοσιότητας και διαφάνειας.

Ενόψει όσων παραπάνω εκτέθηκαν, φρονώ ότι δεν είναι δυνατή η δια μετατάξεως εκπαιδευτικού της δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης πλήρωση κενής θέσης Ε.Ε.ΔΙ.Π. σε Α.Ε.Ι. παρά μόνο κατόπιν προκήρυξης.

